

ΚΥΠΡΙΑΚΗ



ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ**

**ΕΓΓΡΑΦΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ ΓΙΑ ΠΑΡΟΧΗ ΕΥΡΥΖΩΝΙΚΟΥ
ΔΙΚΤΥΟΥ ΣΤΙΣ ΑΓΡΟΤΙΚΕΣ ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΜΕ ΤΗ ΜΕΘΟΔΟ
ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ-ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ**

Λευκωσία, 14 Απριλίου 2009

Περιεχόμενα

1.	Εισαγωγή.....	3
2.	Ευρυζωνική Στρατηγική	3
3.	Κοινοτική Στήριξη.....	4
4.	Πλαίσιο Δημιουργίας Ευρυζωνικής Υποδομής και Εγκατάσταση Παθητικής Ευρυζωνικής Υποδομής.....	5
5.	Υλοποίηση Σχεδίου	6
6.	Ερωτήματα προς Φορείς Εκμετάλλευσης.....	6

1. Εισαγωγή

Το Υπουργικό Συμβούλιο με Απόφαση του κατά τη συνεδρία του στις 18/02/09 έχει αναθέσει στον Υπουργό Συγκοινωνιών και Έργων την πολιτική ευθύνη για την Κοινωνία της Πληροφορίας με εκτελεστικό βραχίονα, αναφορικά με τη διαμόρφωση και εφαρμογή ολοκληρωμένης εθνικής στρατηγικής για την Κοινωνία της Πληροφορίας, το Τμήμα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (ΤΗΕ). Επιπλέον, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε τη δημιουργία Συμβουλευτικής Επιτροπής της οποίας προεδρεύει ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων και συμμετέχουν σ' αυτήν εκπρόσωποι των Υπουργείων Παιδείας και Πολιτισμού, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, Εσωτερικών, Οικονομικών, του Επιτρόπου Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων καθώς και τρία μέλη από φορείς του ιδιωτικού τομέα και από την ακαδημαϊκή κοινότητα, τα οποία έχει διορίσει ο Υπουργός Συγκοινωνιών και Έργων. Ο Διευθυντής του ΤΗΕ μετέχει στη Συμβουλευτική Επιτροπή ως παρατηρητής. Ο ρόλος της Συμβουλευτικής Επιτροπής είναι να συμβουλεύει τον Υπουργό Συγκοινωνιών και Έργων επί θεμάτων πολιτικής αναφορικά με την Κοινωνία της Πληροφορίας και να καθοδηγεί το ΤΗΕ στην άσκηση των εκτελεστικών του αρμοδιοτήτων.

2. Ευρυζωνική Στρατηγική

Ευρύτερος στόχος της Κοινωνίας της Πληροφορίας είναι η βελτίωση της ποιότητας ζωής των πολιτών μέσω της δυνατότητας χρήσης των Τεχνολογιών της Πληροφορίας και των Επικοινωνιών (ΤΠΕ) από όλους τους πολίτες. Οι ΤΠΕ είναι το μέσο που θα βοηθήσει στη βελτίωση της παραγωγικότητας στην εργασία, στην προώθηση του ανταγωνισμού, στην ανάπτυξη των επιχειρήσεων, στη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας, στην εκπαίδευση, στην υγεία, στο εμπόριο κλπ.

Η ανάγκη για παροχή ευρυζωνικού δικτύου υψηλών ταχυτήτων το οποίο να επιτρέπει την γρήγορη ανταλλαγή πληροφοριών και γνώσεων είναι υψίστης σημασίας για την ανάπτυξη της κοινωνίας και της οικονομίας. Στη σημερινή εποχή τα δίκτυα αυτά θεωρούνται εξίσου σημαντικά όπως είναι τα δίκτυα μεταφοράς, ενέργειας και νερού. Η πρόσβαση σε ευρυζωνικά δίκτυα υψηλών ταχυτήτων παρέχει τη βάση για την παροχή ευρυζωνικών υπηρεσιών/εφαρμογών όπως για παράδειγμα e-health, e-government, e-learning, e-inclusion, e-commerce και e-business. Οι ευρυζωνικές συνδέσεις επιταχύνουν τη μεταφορά της γνώσης και ανοίγουν το δρόμο για ανάπτυξη μεγαλύτερης ποικιλίας περιεχομένου εικόνας και ήχου.

Προϋπόθεση της επίτευξης του ευρύτερου στόχου είναι η γεφύρωση του ψηφιακού χάσματος το οποίο έχει τρεις κύριες συνιστώσες, το γεωγραφικό διαχωρισμό (οι αγροτικές περιοχές βρίσκονται σε δυσμένεια), τον ψηφιακό αναλφαβητισμό και το οικονομικό χάσμα. Με το παρόν έγγραφο, επιθυμούμε να αρχίσουμε το διάλογο με τους φορείς που δραστηριοποιούνται στην αγορά για να αναπτύξουμε ευρυζωνικά δίκτυα στις υπο-εξυπηρετούμενες περιοχές της Κύπρου.

Σήμερα υπάρχουν στην Κύπρο 153 κοινότητες χωρίς πρόσβαση σε ευρυζωνικές υπηρεσίες. Οι κοινότητες αυτές είναι πολύ μικρές και απομακρυσμένες και κρίνεται ότι δεν είναι οικονομικά συμφέρουσες από πλευράς επιχειρηματικής δραστηριότητας, αφού η αγορά επέδειξε αδυναμία

(market failure) να προσφέρει ευρυζωνική κάλυψη στις κοινότητες αυτές. Η παροχή ευρυζωνικής πρόσβασης σε διαδικτυακές εφαρμογές/υπηρεσίες στις κοινότητες αυτές θα βοηθήσει στην ανάπτυξη και την αναβάθμιση του βιοτικού τους επιπέδου. Συγκεκριμένα, θα βοηθήσει στην ανάπτυξη μικροεπιχειρήσεων και γεωργοκτηνοτροφικών μονάδων, στη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας (αφού επιχειρήσεις μπορούν να εγκατασταθούν σε αγροτικές περιοχές όταν υπάρχει ευρυζωνική υποδομή), στην εκπαίδευση, στην υγεία, στην ανάπτυξη του τουρισμού, στη γρήγορη και έγκυρη ενημέρωση των πολιτών, στην ψυχαγωγία κλπ. Συνεπώς, η ευρυζωνική πρόσβαση θα βοηθήσει στο να γίνουν οι περιοχές αυτές πιο ελκυστικές και οικονομικά βιώσιμες και θα αμβλυθεί το πρόβλημα της αστυφιλίας.

Χρειάζεται λοιπόν άμεση δράση για την ευρυζωνική κάλυψη των κοινοτήτων αυτών, αφού όσο προχωρά ο χρόνος και εισάγονται νέες τεχνολογίες και νέες εφαρμογές/υπηρεσίες υψηλών ταχυτήτων, το χάσμα μεταξύ των περιοχών αυτών και της υπόλοιπης Κύπρου συνεχίζει να αυξάνεται.

Οφείλουμε λοιπόν ως κοινωνία, επιπρόσθετα από νερό, ρεύμα και τηλέφωνο, να παρέχουμε στις υπο-εξυπηρετούμενες αυτές κοινότητες και πρόσβαση στο Διαδίκτυο και σε ευρυζωνικές υπηρεσίες. Το πρώτο βήμα που πρέπει να κάνουμε για να γεφυρώσουμε το χάσμα που υπάρχει είναι να δημιουργήσουμε την υποδομή που είναι απαραίτητη για να καταστεί δυνατή η πρόσβαση σε υπηρεσίες της κοινωνίας της πληροφορίας. Στόχος μας θα πρέπει όχι μόνο να επιλύσουμε τα προβλήματα του παρελθόντος, αλλά να δημιουργήσουμε τις προϋποθέσεις ώστε οι σημερινές υπο-εξυπηρετούμενες κοινότητες της Κύπρου να διαθέτουν και στο μέλλον την ίδια πρόσβαση σε ευρυζωνικές υπηρεσίες που θα διαθέτουν και οι αστικές περιοχές. Επομένως, θα πρέπει να καταρτίσουμε και να υλοποιήσουμε πλάνο ανάπτυξης ευρυζωνικών δικτύων υψηλών ταχυτήτων τα οποία στο μέλλον να μπορούν να μετεξελιχθούν σε δίκτυα νέας γενιάς. Θα πρέπει επίσης να εκμεταλλευτούμε τις συνέργειες από τις κατασκευές δρόμων και τη δημιουργία άλλων υποδομών κοινής ωφέλειας και να εγκαταστήσουμε παθητική τηλεπικοινωνιακή υποδομή για μελλοντική χρήση.

3. Κοινωνική Στήριξη

Λόγω της οικονομικής κρίσης που μαστίζει τον πλανήτη, η Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) αποφάσισε να στηρίξει τις αγροτικές και απομακρυσμένες περιοχές που είναι οι πιο ευάλωτες σε τέτοιες περιόδους κρίσεων και επίσης, ως εκ της φύσης τους, χρειάζονται περισσότερη βοήθεια. Ως εκ τούτου το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κατά τη σύνοδο του της 11^{ης} και 12^{ης} Δεκεμβρίου 2008, ενέκρινε το Ευρωπαϊκό Σχέδιο για την Ανάκαμψη της Οικονομίας (ΕΣΑΟ), το οποίο προβλέπει την ανάληψη δράσεων προτεραιότητας με στόχο την επιτάχυνση της προσαρμογής των ευρωπαϊκών οικονομιών να αντιμετωπίσουν τις σημερινές προκλήσεις. Μεταξύ άλλων, αποφασίστηκε όπως διατεθούν 1,02 δις ευρώ σε όλα τα Κράτη Μέλη (ΚΜ) μέσω του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) για την ανάπτυξη ευρυζωνικού δικτύου για παροχή υψηλών ταχυτήτων διαδικτυακών υπηρεσιών/εφαρμογών στις αγροτικές περιοχές και στην αντιμετώπιση των νέων προκλήσεων. Οι νέες προκλήσεις ορίζονται στο πλαίσιο της ενδιάμεσης αξιολόγησης σχετικά με την υλοποίηση της μεταρρύθμισης στον τομέα της κοινής γεωργικής πολιτικής του 2003 (διαγνωστικός έλεγχος) που ολοκληρώθηκε το Νοέμβριο 2008. Στόχος του Ευρωπαϊκού σχεδίου είναι η ανάπτυξη ευρυζωνικών δικτύων ώστε να εξασφαλιστεί η πλήρης κάλυψη (100%) του συνόλου της επικράτειας από ευρυζωνικό δίκτυο έως το 2010. Στην Κυπριακή Δημοκρατία, στα πλαίσια του εν λόγω Ευρωπαϊκού σχεδίου, θα

διατεθεί ποσό συνολικού ύψους €2,04 εκατ. σύμφωνα με το δείκτη 0,002% (0,002% του 1,02 δισεκατομμυρίου ευρώ), μέσω των κονδυλίων αγροτικής ανάπτυξης, για ευρυζωνική κάλυψη των αγροτικών περιοχών με σκοπό την παροχή υψηλών ταχυτήτων διαδικτυακών υπηρεσιών/εφαρμογών καθώς και για νέες προκλήσεις. Το Ευρωπαϊκό Σχέδιο δε διαχωρίζει ποσοστό από το κονδύλι που κάθε ΚΜ θα διαθέσει για ανάπτυξη ευρυζωνικού δικτύου και για νέες προκλήσεις. Επαφίεται στο κάθε ΚΜ να αποφασίσει το ποσό που θα διαθέσει στα δύο πακέτα μέτρων (νέες προκλήσεις και ευρυζωνικό δίκτυο).

Στην πρόταση της Επιτροπής, όσον αφορά την ανάπτυξη ευρυζωνικού δικτύου, αναφέρεται ότι θα χρηματοδοτηθούν προγράμματα αναφορικά με:

- Δημιουργία νέας ευρυζωνικής υποδομής (πχ σταθερή, επίγεια ασύρματη, δορυφορική ή συνδυασμό τεχνολογιών).
- Αναβάθμιση της υφιστάμενης ευρυζωνικής υποδομής.
- Εγκατάσταση παθητικής ευρυζωνικής υποδομής (όπως εγκατάσταση οπτικών ινών) σε συνεργασία με άλλες υποδομές (δίκτυα ενέργειας, μεταφοράς, υδατικού, αποχετευτικού).

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διαθέτει το πιο πάνω ποσό υπό μορφή συγχρηματοδότησης με τα ΚΜ. Η Κυπριακή Δημοκρατία θα πρέπει να συνεισφέρει ποσό ίσο με 25% του €2,04 εκατ. Συνεπώς, το διαθέσιμο συνολικό ποσό ανέρχεται σε **€2.55 εκατ.** για νέες προκλήσεις και ευρυζωνικό δίκτυο. Σημειώνεται ότι οι Υπουργοί Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος και Συγκοινωνιών και Έργων θα αποφασίσουν σύντομα το συγκεκριμένο ποσοστό που θα διατεθεί για δράσεις στην ανάπτυξη ευρυζωνικής υποδομής.

Στο πλαίσιο του πιο πάνω προγράμματος, τα ΚΜ πρέπει να υποβάλουν αναθεωρημένα προγράμματα αγροτικής ανάπτυξης έως τις 15 Ιουλίου 2009. Οι Προτάσεις για διάθεση της Κοινοτικής βοήθειας θα πρέπει να συνάδουν και με τους κανόνες περί κρατικής ενίσχυσης. Σύμφωνα με τους κανόνες αυτούς, επιτρέπεται κρατική παρέμβαση για κάλυψη των περιοχών που έχουν αποτύχει να καλύψουν οι δυνάμεις της αγοράς από μόνες τους. Επίσης, η κρατική παρέμβαση πρέπει να είναι καλά σχεδιασμένη ώστε να μην καταλήξει σε εύνοια συγκεκριμένων φορέων και να δημιουργεί επίσης προϋποθέσεις ανάπτυξης ανταγωνισμού, αν κάτι τέτοιο διαφανεί στο μέλλον ότι είναι εφικτό.

4. Πλαίσιο Δημιουργίας Ευρυζωνικής Υποδομής και Εγκατάσταση Παθητικής Ευρυζωνικής Υποδομής

Η Κυβέρνηση έχει αποφασίσει να υποβάλει Πρόταση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή για αναθεώρηση των προγραμμάτων αγροτικής ανάπτυξης. Εισηγούμαστε όπως το πρόγραμμα που θα προωθηθεί για το ευρυζωνικό δίκτυο βασίζεται στα ακόλουθα:

- Δημιουργία ευρυζωνικού δικτύου στις αγροτικές περιοχές που δεν έχουν καθόλου ευρυζωνική κάλυψη (white areas) (έχει να γίνει χαρτογράφηση των κοινοτήτων που δεν διαθέτουν καθόλου δίκτυο – βλ. συνημμένο Πίνακα). Εισηγούμαστε όπως θέσουμε ως στόχο τη δημιουργία τόσο ραχιαίας υποδομής όσο και υποδομής πρόσβασης με οπτικές ίνες, όπου βέβαια αυτό είναι εφικτό από τεχνικής και οικονομικής πλευράς. Παράλληλα,

για συμπλήρωση του δικτύου οπτικών ινών, όπου η μορφολογία του εδάφους δεν επιτρέπει την εγκατάσταση παθητικής υποδομής ή όπου το κόστος εγκατάστασης παθητικής υποδομής είναι μεγάλο, μπορεί να χρησιμοποιηθεί οποιαδήποτε άλλη τεχνολογία ή συνδυασμός τεχνολογιών όπως ασύρματα δίκτυα ή δορυφορικές συνδέσεις με δυνατότητα υποστήριξης υψηλών ταχυτήτων.

- Αναφορικά με το προαναφερόμενο ευρυζωνικό δίκτυο υψηλών ταχυτήτων, θα πρέπει να καταρτιστεί και πλάνο μετεξέλιξης του σε Δίκτυο Νέας Γενιάς (NGN) στο σύντομο μέλλον.
- Όπου είναι δυνατόν να εγκαθίσταται παθητική ευρυζωνική υποδομή, εκμεταλλευόμενοι τις συνέργειες, δηλαδή όπου γίνονται άλλα έργα υποδομής να εγκαθίστανται και οπτικές ίνες έτσι ώστε να υπάρχει το μικρότερο δυνατό κόστος.

5. Υλοποίηση Σχεδίου

Για την υλοποίηση του σχεδίου εισηγούμαστε τα ακόλουθα:

- (α) Ο ανάδοχος του έργου να είναι εταιρεία συναποτελούμενη από όλους τους υφιστάμενους παροχείς, με δικαίωμα συμμετοχής και άλλων νέων παροχών με ίδιο μερίδιο ο καθένας.

ή

- (β) Ο ανάδοχος του έργου να επιλεγεί μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας.

Νοείται ότι στον ανάδοχο του έργου θα χορηγηθεί το ποσό από τα €2.55 εκ το οποίο θα αποφασιστεί από τους Υπουργούς Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος και Συγκοινωνιών και Έργων.

6. Ερωτήματα προς Φορείς Εκμετάλλευσης

Για να καταστεί δυνατή η περαιτέρω προώθηση του Σχεδίου, θεωρούμε ότι θα πρέπει να απαντήσουμε στα πιο κάτω ερωτήματα:

- (α) Ποια η καταλληλότερη μέθοδος επιλογή ανάδοχου;
- (β) Υπάρχουν 153 κοινότητες οι οποίες δεν έχουν κάλυψη από ευρυζωνικό δίκτυο και οι οποίες φαίνονται στο συνημμένο Πίνακα. Για κάλυψη των κοινοτήτων αυτών, όπως αναφέρονται στην παράγραφο 4 πιο πάνω, θα πρέπει να γίνει προκαταρκτική εκτίμηση του κόστους.
- (γ) Ποιο είναι το ύψος της επιδότησης που χρειάζεται για να είναι βιώσιμη η υλοποίηση του έργου;
- (δ) Αν το αναγκαίο ποσό επιδότησης υπερβαίνει τα €2.55 εκ. (το ποσό που αναφέρεται στην παράγραφο 3), θα μπορούσαν να δοθούν άλλα επιπρόσθετα κίνητρα τα οποία να αξιοποιηθούν μαζί με την χρηματική επιδότηση, ώστε να είναι βιώσιμη η υλοποίηση του έργου;

(ε) Ποιο είναι το χρονοδιάγραμμα (ενδεικτικό) του έργου;

ΚΡΤ>4.2.100.4.1>04 09-02